

Dotazník – veřejné zakázky

Cílem zkoumaného tématu je porovnat přístup měst k zadávání veřejných zakázek. Režim veřejných zakázek představuje specifický druh řízení, jehož cílem je dosáhnout účelného, efektivního a transparentního nakládání s veřejnými prostředky. Na základě takto provedeného řízení je dále uzavírána smlouva týkající se realizace předmětu veřejné zakázky, a to vždy se zachováním předem nastavených zadávacích a obchodních podmínek.

Města jsou jedněmi z možných zadavatelů těchto zakázek. Jde tedy o subjekty, na které dopadá plně režim zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Postup dle zmíněného zákona je většinou měst chápán jako nadbytečná administrativní zátěž, která způsobuje praktickou nemožnost flexibilnějšího hospodaření se svěřenými veřejnými prostředky, avšak je třeba poukázat na to, že efektivní a cílené využití zákonné úpravy (všech relevantních institutů) může být přínosné z hlediska úspor na jedné straně a naplňování základního účelu existence měst a obcí na straně druhé.

Účelem tohoto dotazníku a následujícího procesu bude porovnat efektivitu měst z hlediska zadávání veřejných zakázek prostřednictvím srozumitelných indikátorů a na základě naměřených hodnot následně hledat vhodná řešení pro zvýšení účinnosti měst v této oblasti.

Okruhy tématu budou zaměřeny na to:

- jak města zadávají veřejné zakázky,
- jaká mají města kritéria pro hodnocení nabídek,
- jak často a jaké chyby dělají města nejčastěji v procesu zadávání veřejných zakázek.

Návrh indikátorů

Okruh	Pořadí	Indikátor	Měrná jednotka	Popis
Zadávání veřejných zakázek	1	Procento napoprvé úspěšně zrealizovaných veřejných zakázek	%	Indikátor ukazuje, jak úspěšné je město v realizaci veřejných zakázek. Klíčová je především přípravná fáze (zahrnuje mj. technické podmínky, kvalifikační předpoklady, hodnocení apod.).
	2	Počet veřejných zakázek zadaných v režimu malého rozsahu za rok	Počet	Zakázky malého rozsahu jsou vyjmuty z režimu zákona a do 500.000 Kč nepodléhají ani žádnému uveřejnění.
	3	Počet podlimitních veřejných zakázek za rok	Počet	Zákonný režim je třeba dodržet v případě, že předpokládaná hodnota veřejné zakázky na služby a dodávky dosáhne 2.000.000 Kč bez DPH a veřejná zakázka na stavební práce 6.000.000 Kč bez DPH.
	4	Počet nadlimitních veřejných zakázek za rok	Počet	U nadlimitních veřejných zakázek je předpokládaná hodnota veřejné zakázky na služby a dodávky dosáhne 5.244.000 Kč bez DPH a veřejná zakázka na stavební práce 131.402.000 Kč bez DPH.
	5	Frekvence využívání dělení veřejných zakázek při přípravě zadávacího řízení	Ano / Ne / Někdy	Při stanovení toho, zda jde o jedinou veřejnou zakázku, je nutné zvažovat věcnou, místní a časovou souvislost. Zákon ale umožňuje rozdělit veřejnou zakázku na více částí a umožnit tak přístup k zadávacímu řízení většímu počtu potenciálních dodavatelů. V konečném důsledku ale musí být zachován režim, který je zákonem stanoven pro zakázku jako celek (tzn. režim pro jednotlivé části veřejné zakázky je stejný, jako kdyby zadavatel postupoval bez rozdělení).
	6	Průměrný počet nabídek podaných do jednotlivých realizovaných zadávacích řízení	Počet	Indikátor ukazuje, jaký je průměrný počet nabídek, které jsou městu dodány k vypsáním zadávacím řízením.
	7	Průměrná úspora při realizaci zadávacích řízení v režimu zákona proti plánované předpokládané hodnotě	%	Indikátor spočívá v zjištění, kolik je průměrná úspora města (proti plánované předpokládané hodnotě), pokud realizuje zadávací řízení v režimu zákon.
	8	Frekvence využívání administrace veřejných	Ano / Ne /	Jedná se o možnost zastoupení zadavatele v zadávacím řízení v rámci ust. § 151

		zakázek odbornými společnostmi	Někdy	zákona o veřejných zakázkách.
Pochybení v procesu zadávání	9	Počet veřejných zakázek s pochybením při uveřejňování za rok	Počet	Zákon o veřejných zakázkách stanoví povinnosti zadavatele ve vztahu k uveřejnění různých informací a formulářů na profilu zadavatele a ve Věstníku veřejných zakázek (např. předběžné oznámení, oznámení o zahájení zadávacího řízení, zadávací dokumentaci, oznámení o zadání veřejné zakázky, závěrečnou zprávu nebo smlouvu uzavřenou s dodavatelem). S tím jsou též spojeny lhůty, do kdy musí být dané informace zákonným způsobem uveřejněny, přičemž s opomenutím těchto povinností je spojena především netransparentnost daného řízení.
	10	Počet přezkoumaných realizovaných veřejných zakázek ze strany Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže	Počet	Indikátor udává, kolik realizovaných veřejných zakázek bylo prověřováno ze strany Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže.
	11	Počet zrušených realizovaných veřejných zakázek ze strany Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže	Počet	Indikátor uvádí počet veřejných zakázek, které byly zrušeny Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže.
	12	Pokuty ze strany Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže za rok	Kč	Indikátor ukazuje celkovou finanční výši pokuty, která byla městu udělena Úřadem na ochranu hospodářské soutěže za jeden kalendářní rok.
Hodnotící kritéria	13	Frekvence začleňování do zadávacích podmínek možnosti v rámci oblasti společensky odpovědného zadávání veřejných zakázek	Ano / Ne / Někdy	Zákon upravuje několik možností, kterými zadavatel může dosáhnout určitých kladných efektů v oblasti zaměstnanosti nebo v oblasti ochrany životního prostředí. Jedná se především o zvláštní podmínky vztahující se k plnění veřejné zakázky dle ust. § 44 odst. 10 zákona o veřejných zakázkách, o adekvátní nastavení požadavků na kvalifikaci, o nastavení hodnotících kritérií nebo o zvýhodnění dodavatelů zaměstnávajících osoby se zdravotním postižením dle ust. § 101 zákona o veřejných zakázkách.
	14	Využití hodnocení veřejných zakázek na	Ano / Ne / Někdy	Zákon stanoví dvě základní hodnotící kritéria, a to nejnižší nabídkovou cenu a

		základě kritéria ekonomické výhodnosti		ekonomickou výhodnost nabídky. Ekonomická výhodnost je poté hodnocena na základě dílčích hodnotících kritérií, které mohou být volené jako kritéria vyčíslitelná a subjektivní. Vždy je třeba jedním z dílčích kritérií nabídková cena.
	15	Počet vyloučení nabídky na základě mimořádně nízké nabídkové ceny	Počet	Zákon o veřejných zakázkách ukládá zadavateli povinnost přezkoumat nabízené ceny s ohledem na nesmyslné podhodnocení daného plnění, přičemž nabídka s mimořádně nízkou nabídkovou cenou musí být vyloučena z hodnocení. Celá řada zadavatelů si myslí, že se jedná o právo zadavatele, a proto v tomto ohledu dochází k častým pochybením. Mimořádně nízkou nabídkovou cenu je třeba zkoumat ve vztahu k nabízenému plnění a to, že jde o mimořádně nízkou nabídkovou cenu, musí být řádně zdůvodněno, zpravidla i odborným posouzením.

Dotazníkové šetření - struktura

	Měřítko	Odpověď
1. Uvedte v procentech, kolik veřejných zakázek úspěšně zrealizujete na poprvé – tj. nedojde k jejich zrušení (%)	Numerické	
2. Kolik veřejných zakázek ročně zadáváte v režimu zakázek malého rozsahu?	Numerické	
3. Uveřejňujete nad rámec zákona informace o zakázkách malého rozsahu na profilu zadavatele nebo jiným vhodným způsobem (např. internetové stránky obce nebo úřední deska)?	Kategoriální	Ano / Ne / Někdy
4. Kolik veřejných zakázek ročně zadáváte v režimu zákona (podlimitní a nadlimitní veřejné zakázky)?	Numerické	
5. V kolika veřejných zakázkách v uplynulém roce došlo k pochybení při uveřejňování informací dle zákona?	Numerické	
6. Využíváte při přípravě zadávacího řízení možnost rozdělit jednu veřejnou zakázku na více částí?	Kategoriální	Ano / Ne / Někdy
7. Uvedte průměrný počet nabídek podaných do jednotlivých realizovaných zadávacích řízení (jde pouze o zakázky zadávané v režimu zákona).	Numerické	
8. Uvedte v procentech průměrnou úsporu při realizaci zadávacích řízení v režimu zákona proti plánované předpokládané hodnotě. (%)		
9. Začleňujete do zadávacích podmínek možnosti, které zákon nabízí v rámci oblasti společensky odpovědného zadávání veřejných zakázek (vyhrazené zakázky, kvalifikační předpoklady nebo hodnocení podporující zaměstnanost a ochranu životního prostředí)?	Kategoriální	Ano / Ne / Někdy
10. Využíváte při hodnocení veřejných zakázek kritérium ekonomické výhodnosti?	Kategoriální	Ano / Ne / Někdy
11. Kolikrát jste v posledním roce využili u veřejných zakázek v režimu zákona možnost provést nepodstatnou změnu smlouvy (ust. § 82 odst. 7 zákona o veřejných zakázkách)?	Numerické	
12. Kolikrát jste v posledním roce řešili situaci, kdy po zadání veřejné zakázky bylo nutné provést podstatnou změnu smlouvy (tj. především rozšířit předmět veřejné zakázky, upravit harmonogram, upravit cenu apod.).	Numerické	
13. Kolikrát jste vyloučili nabídku na základě mimořádně nízké nabídkové ceny?	Numerické	
14. Využíváte elektronické nástroje pro zadávání	Kategoriální	Ano / Ne / Někdy

veřejných zakázek?		
15. Kolikrát za poslední rok byla Vámi realizovaná veřejná zakázka přezkoumávána ze strany Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže?	Numerické	
16. Kolikrát za poslední rok byla Vámi realizovaná veřejná zakázka ze strany Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže zrušena?	Numerické	
17. Uveďte finanční částku odpovídající uloženým pokutám ze strany Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže za poslední rok. (v Kč)	Numerické	
18. Zadáváte administraci veřejných zakázek odborným společnostem?	Kategoriální	Ano / Ne / Někdy